



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Departamento de Inteligência

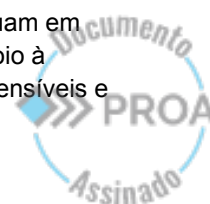
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

Campo	Informação
Processo administrativo	PROA nº 24/0602-0004594-0
Convênio	Plataforma TransfereGov nº 936576/2022 – Estruturação das Agências de Inteligência Penitenciária do Estado do Rio Grande do Sul
FPE	4677/2022
Natureza do recurso	Federal, vinculado a transferência voluntária, com necessidade de registro na Plataforma TransfereGov e observância das cláusulas conveniais
Contratada indicada tecnicamente	SIAR Treinamentos Especializações – CNPJ nº 35.824.818/0001-03
Fundamento sugerido	Contratação direta por inexigibilidade, arts. 72 e 74, III, 'f', da Lei Federal nº 14.133/2021, condicionada à análise jurídica
Valor previsto na etapa de capacitação	R\$ 224.689,00
Total dos cursos do plano	R\$ 224.223,76

1. Descrição da necessidade

A contratação decorre da execução do Convênio Federal nº 936576/2022, que tem por objeto a estruturação das Agências de Inteligência Penitenciária do Estado do Rio Grande do Sul. O plano de trabalho prevê etapa específica para realização dos processos de contratação de prestação de serviços de capacitação dos servidores das Agências de Inteligência Prisional/Penitenciária, no valor de R\$ 224.689,00, natureza de despesa 33.90.39. O plano de aplicação detalhado registra os cursos: Combate Veicular (60 alunos) – R\$ 92.996,00; Porte e Saque (60 alunos) – R\$ 78.796,00; Direção Tática, Defensiva e Evasiva (41 alunos) – R\$ 52.431,76; além de saldo remanescente de R\$ 465,24.

A necessidade pública é reduzir vulnerabilidades operacionais de servidores que atuam em inteligência penitenciária, cuja rotina pode envolver monitoramento de ameaças, apoio à investigação, atuação velada, deslocamento de equipes, proteção de informações sensíveis e enfrentamento preventivo de ações de organizações criminosas.





Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Departamento de Inteligência

2. Alinhamento ao planejamento

A contratação está alinhada à meta 1 do Convênio nº 936576/2022 e à etapa/fase de capacitação dos servidores das Agências de Inteligência Prisional/Penitenciária. O próprio plano de trabalho aponta a necessidade de ampliar a atuação das agências regionais, qualificar a obtenção de dados e aprimorar a produção de conhecimento.

3. Requisitos da contratação

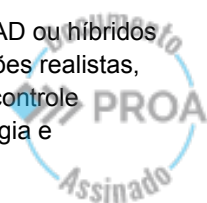
- Execução 100% presencial, por se tratar de conteúdo prático-operacional.
- Turmas fechadas e exclusivas, com controle de identidade dos participantes e preservação de informações sensíveis.
- Instrutores com experiência comprovada, certificados, atestados ou outros meios probatórios idôneos.
- Fornecimento pela contratada dos locais, pistas, estandes, veículos, materiais de consumo, munições, alvos, EPIs e demais recursos necessários.
- Relatório final, lista de presença, certificados, plano de aula e comprovação de execução por turma.
- Vedação de gravação ou divulgação pública do treinamento, salvo autorização formal.

4. Levantamento de mercado

Os autos contêm pesquisas com CEIT, CTTE e SIAR, envolvendo propostas para cursos semelhantes. Os valores médios utilizados no plano de aplicação de 2024 foram: Combate Veicular – R\$ 1.549,93/aluno; Direção Tática – R\$ 1.278,82/aluno; Porte e Saque – R\$ 1.313,27/aluno. Posteriormente, mapa de preços de 2024/2025 apresentou médias diferentes; contudo, a etapa do Convênio nº 936576/2022 manteve valor consolidado de R\$ 224.689,00 para capacitação.

5. Solução escolhida e inviabilidade de competição

A solução adequada é a contratação presencial especializada e integrada. Cursos EAD ou híbridos são tecnicamente insuficientes, pois não permitem avaliação prática segura, simulações realistas, uso supervisionado de equipamentos, manejo controlado de veículos e armas, nem controle operacional de risco. A escolha da SIAR funda-se na aderência singular da metodologia e estrutura às necessidades da inteligência penitenciária.





Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Departamento de Inteligência

6. Justificativa técnica para SIAR

- Metodologia teórico-prática com simulações voltadas à realidade de segurança pública.
- Estrutura descrita nas propostas: clube de tiro, pista, sala de multimídia, estande outdoor, veículos e materiais específicos.
- Atestados públicos: TRT da 4ª Região, Brigada Militar e nota de empenho do COFFITO.
- Precedente administrativo citado na manifestação técnica, com reconhecimento de elevado grau de especialização e experiência em segurança e proteção de autoridades.
- Maior aderência pedagógica e operacional às missões sensíveis do DIPP.

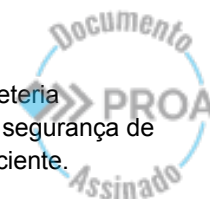
7. Estimativa de valores e reconciliação de documentos

Curso	Quantitativo/plano	Valor/plano	Observação
Combate Veicular	60 servidores	R\$ 92.996,00	Conforme plano de aplicação do Convênio nº 936576/2022
Porte Velado e Saque Operacional	60 servidores	R\$ 78.796,00	Conforme plano de aplicação do Convênio nº 936576/2022
Direção Tática, Defensiva e Evasiva	41 servidores	R\$ 52.431,76	Conforme plano de aplicação do Convênio nº 936576/2022
Saldo remanescente NAD 33	—	R\$ 465,24	Não integra diretamente o preço dos cursos
Total da etapa	—	R\$ 224.689,00	Valor previsto no plano de aplicação

Há divergência evolutiva nos autos entre documentos anteriores de licitação/ETP, mapas de preços de 2024/2025, SRO de outro instrumento e a manifestação técnica de inexigibilidade. Para a versão juridicamente robusta, os presentes documentos adotam como matriz do objeto o Convênio nº 936576/2022 e o plano de aplicação aprovado para a etapa de capacitação, sem prejuízo de exigir proposta final atualizada da SIAR compatível com os quantitativos e limites financeiros efetivamente autorizados.

8. Parcelamento

Não se recomenda parcelar os cursos entre múltiplas empresas, pois isso comprometeria padronização, coordenação pedagógica, gestão do sigilo, uniformidade de doutrina, segurança de execução e fiscalização contratual. A contratação integrada é tecnicamente mais eficiente.





24060200045940



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Departamento de Inteligência

9. Providências prévias

- Compatibilizar proposta final da SIAR com o quantitativo definitivo aprovado e limite do convênio.
- Juntar certidões de regularidade fiscal, trabalhista e demais requisitos de habilitação.
- Consultar CEIS, CNEP, SICAF, TCU e CNJ, conforme regras do convênio e legislação.
- Registrar contratação/inexigibilidade e documentos pertinentes na Plataforma TransfereGov.
- Obter manifestação formal da área de convênios quanto à compatibilidade com o instrumento federal.
- Submeter o processo à análise jurídica antes da autorização final.

10. Viabilidade

Conclui-se pela viabilidade técnica da contratação por inexigibilidade, desde que atendidas as providências anteriores, pela natureza especializada do treinamento, pela aderência à atividade de inteligência penitenciária, pela existência de previsão no convênio e pela demonstração da notória especialização da SIAR nos autos.





24060200045940

Nome do documento: 02_ETP_Inexigibilidade_SIAR_Revisado.docx

Documento assinado por

Órgão/Grupo/Matrícula

Data

CLEDIO MULLER

PPRS / DIPEN / 3538990

03/07/2026 13:59:43

