



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

Este documento constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados, caso se conclua pela viabilidade da contratação;

I - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

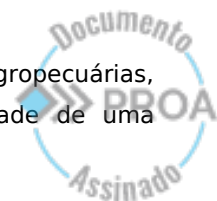
A realização da Fenasul 2026 implicará a concentração expressiva de público, expositores, trabalhadores e animais no Parque de Exposições, resultando em intensa geração de resíduos, sujidades e elevada demanda por higienização contínua dos espaços.

O problema a ser enfrentado consiste na necessidade de garantir a manutenção permanente das condições de limpeza urbana, conservação predial e higienização de sanitários, de forma eficiente, contínua e compatível com a dinâmica de um evento de grande porte.

A ausência ou insuficiência desses serviços pode ocasionar:

- acúmulo de resíduos e degradação das condições de higiene;
- comprometimento da limpeza de áreas comuns, pavilhões e estruturas administrativas;
- condições inadequadas de uso dos sanitários (falta de limpeza, insumos e manutenção);
- riscos à saúde pública, com potencial proliferação de agentes contaminantes;
- impactos negativos à experiência dos visitantes e expositores;
- prejuízos à imagem institucional do evento e da Administração Pública;
- não conformidade com normas sanitárias e de segurança.

No contexto específico da Fenasul, a presença simultânea de atividades agropecuárias, comerciais e de grande circulação de pessoas intensifica a necessidade de uma estrutura profissional e contínua de limpeza, abrangendo:





- áreas externas (vias, circulação e espaços abertos);
- áreas internas (pavilhões, estandes, setores administrativos);
- sanitários de uso público e operacional.

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação dos serviços é essencial e indispensável, pois:

- assegura condições adequadas de higiene e salubridade;
- contribui para a proteção da saúde dos usuários e trabalhadores;
- garante a adequada utilização dos espaços públicos;
- promove conforto, segurança e bem-estar aos participantes;
- viabiliza a realização do evento dentro de padrões adequados de organização e qualidade.

Ressalta-se que a execução desses serviços exige mão de obra especializada, planejamento operacional e atuação contínua, não sendo viável sua realização com recursos próprios da Administração, especialmente diante da escala e da complexidade do evento.

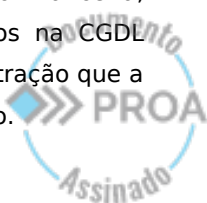
Dessa forma, a contratação de empresa especializada para prestação dos serviços de limpeza urbana, predial e de sanitários apresenta-se como a solução mais adequada para assegurar a eficiência operacional, a qualidade dos serviços e o atendimento pleno ao interesse público durante a Fenasul 2026.

II - PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Não se aplica. O Plano de contratações anual para 2026 contemplou somente aquisição de bens materiais.

III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Requisitos necessários ao atendimento da necessidade: A contratada deverá preencher todos os requisitos de regularidade jurídica, fiscal, técnica e econômico-financeira, previstos no art. 68 da Lei 14.133/2021 e demais documentos elencados na CGDL 13.7.1.2 da folha de dados (Anexo ao edital), é de conhecimento da Administração que a empresa vencedora detenha conhecimento técnico para prestação do serviço.





Natureza dos Serviços: Os serviços que serão prestados são de natureza não continuada, pois o evento será único.

Duração do Contrato: A duração do contrato prevista será de 02 (dois) meses.

Soluções de Mercado: Foi realizado um levantamento de mercado para determinar quais são as soluções disponíveis que poderiam atender aos requisitos estabelecidos nesse ETP, visando alcançar os resultados pretendidos e atender à necessidade da contratação, levando-se em conta aspectos de economicidade, eficácia, eficiência, padronização, sustentabilidade e inovação. Abaixo constam algumas empresas que prestam o serviço em questão e para as quais foram enviados e-mails com solicitação de orçamentos para os itens a serem licitados:

- Cia Clean
- BR Serviços
- Clean House
- Brasil soluções
- Solução ambiental
- Onclean
- Capinames

IV - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Neste ano de 2026 ocorrerá simultaneamente e de forma integrada a FENOVINOS 2026, resultando na ampliação da estrutura em relação aos anos anteriores quando era realizada somente a FENASUL, com a realização conjunta, projeta-se um aumento significativo no número de animais expostos, expositores, técnicos, produtores rurais, estudantes e visitantes.

Para isso, foi realizado um mapeamento pela Administração do PEEAB e para execução de sua proposta, a Fenasul 2026 terá as seguintes características:

- Evento com 5 dias de duração (para o público) – entre 13 de maio e 17 de maio de 2026;
 - Público estimado em + 200.000 pessoas.

Os serviços deverão iniciar no dia 11 de maio e finalizarão no final da feira – dia 17 mas o serviço de mão-de-obra das limpezas deverão finalizar dia 19 de maio de 2026 para que o PEEAB fique totalmente limpo.





Mão-de-obra	11/05/2026 À 19/05/26
22 postos trabalho limpeza urbana	Das 7h às 19h
08 postos trabalho limpeza predial	24h
06 postos trabalho limpeza sanitários	Das 7h às 19h

Assim, tendo como referência a estrutura mencionada, o fornecimento de produtos e serviços terá como base a os itens a serem licitados composta por: 36 postos de trabalho de Limpeza.

V - LEVANTAMENTO DE MERCADO

A Fenasul, juntamente com a Expoleite e a Fenovinos, constitui um dos principais eventos agropecuários realizados no Rio Grande do Sul, reunindo produtores, técnicos, entidades e público interessado no desenvolvimento da pecuária e da agricultura familiar.

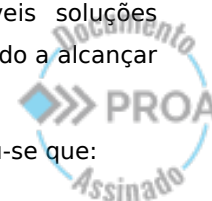
A Fenasul tem como objetivo promover e valorizar a produção agropecuária gaúcha, fortalecendo a integração entre produtores, cooperativas, instituições de pesquisa, empresas do setor e o público consumidor. Dentro desse contexto, a Expoleite destaca-se como vitrine da genética e da produtividade do gado leiteiro, reunindo criadores e associações de diversas raças bovinas voltadas à produção de leite.

Já a Fenovinos é referência nacional na ovinocultura, concentrando exposições de diferentes raças ovinas, avaliações morfológicas, julgamentos e atividades voltadas ao aprimoramento genético, além de debates técnicos sobre manejo, produção de carne, lã e derivados.

A realização conjunta desses eventos fortalece a difusão de conhecimento, a troca de experiências entre produtores e especialistas e a promoção das cadeias produtivas do leite e da ovinocultura no Rio Grande do Sul, contribuindo para o desenvolvimento econômico, tecnológico e social do setor agropecuário.

Diante do objetivo de destacar o grande potencial e protagonismo do setor agropecuário do Estado, foi realizado um levantamento para identificar as possíveis soluções existentes no mercado que atendessem aos requisitos estabelecidos de modo a alcançar os resultados pretendidos e à necessidade da contratação.

Com o propósito de promover o crescimento do agronegócio local, observou-se que:





a) A solução mais vantajosa que tem sido adotada pelas administrações públicas é a de contratação de eventos temporários com a chancela internacional das respectivas marcas (propriedade intelectual), realizando, para tanto, processos licitatórios para fornecimento de estrutura adequada para ocorrência dos mesmos a partir da prestação de serviços não continuados sem dedicação de mão de obra exclusiva e locação de produtos.

Neste contexto, com base na definição da solução, mostrou-se necessária a contratação de mais uma edição da Fenasul. Dessa forma, faz-se necessária a organização de instalações temporárias do evento em apreço, como contratação de serviços para execução da proposta, que será contratada via processo licitatório.

VI - ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação para a prestação de serviços não continuados sem dedicação exclusiva serviços especializados em serviços de limpeza urbana, predial e de sanitários para realização da FENASUL EXPOLEITE 2026, será balizada pela pesquisa de mercado realizada junto aos fornecedores conforme comparação abaixo:

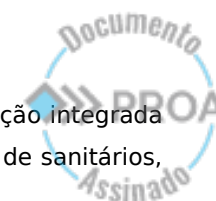
Especificação	CIACLEAN	ONCLEAN	BR Soluções	Média
	Valor	Valor	Valor	
Limpeza FENASUL	R\$ 167.960,00	R\$ 185.700,00	R\$ 322.288,40	R\$ 225.316,13

Ressalta-se que os referidos valores das edições anteriores não servirão como referência para a formação de preço do processo licitatório de 2026, devidos as alterações na contratação devido aos anos anteriores as edições terem sido menores, com menos animais e menos público (conforme expectativa para este ano de 2026).

Para formação do preço de referência será utilizado o valor médio dos orçamentos enviados pelas empresas prestadoras deste tipo de serviço.

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a prestação integrada e contínua dos serviços de limpeza urbana, limpeza predial e higienização de sanitários,





abrangendo todas as áreas do evento, com atuação planejada, coordenada e ininterrupta durante todo o período da Fenasul 2026.

A execução deverá contemplar de forma articulada as seguintes frentes operacionais:

- Limpeza urbana (áreas externas)

Compreende a limpeza de vias, acessos, áreas de circulação, estacionamentos e espaços abertos, incluindo: varrição manual e mecanizada; recolhimento de resíduos dispersos; manutenção contínua da limpeza durante todo o evento; apoio à coleta de resíduos em pontos estratégicos;

Objetivo: garantir ambientes externos limpos, organizados e seguros para circulação do público.

- Limpeza predial (áreas internas)

Abrange a higienização de pavilhões, estandes institucionais, áreas administrativas e espaços cobertos, incluindo: limpeza de pisos, superfícies e estruturas; remoção de resíduos e sujidades acumuladas; manutenção da limpeza ao longo do dia, conforme fluxo de pessoas; reforço da limpeza em períodos de maior movimentação;

Objetivo: assegurar conservação, organização e condições adequadas de uso dos espaços internos.

- Higienização de sanitários

Compreende a limpeza, desinfecção e manutenção contínua dos sanitários de uso público e operacional, incluindo: limpeza frequente de pisos, louças e superfícies; reposição contínua de insumos (papel higiênico, sabonete, papel toalha); controle de odores e condições de uso; manutenção de padrões adequados de higiene durante todo o evento.

Objetivo: garantir condições sanitárias adequadas, conforto e segurança aos usuários.

- Operação contínua e integrada

A execução dos serviços deverá ocorrer:

de forma ininterrupta, durante todo o período do evento; com atuação em turnos,





incluindo horários noturnos e finais de semana; com capacidade de atendimento em picos de demanda; de forma integrada entre as equipes de limpeza urbana, predial e sanitária;

- Estrutura operacional

A contratada deverá disponibilizar: equipe dimensionada conforme a área e fluxo de público;

supervisão contínua das atividades; equipamentos e materiais adequados; insumos necessários para higienização dos sanitários; plano operacional contendo rotinas, frequência e distribuição das equipes.

- Logística e organização dos serviços

A solução deverá prever: definição de rotas e pontos estratégicos de atuação; priorização de áreas críticas e de maior circulação; integração com os serviços de coleta de resíduos; rápida resposta a demandas emergenciais.

- Controle e fiscalização

A execução será acompanhada por meio de: supervisão da contratada e fiscalização da Administração; registros e relatórios periódicos de execução; verificação do cumprimento dos padrões de qualidade; ajustes operacionais sempre que necessário.

- Síntese da solução: A solução proposta integra, de forma coordenada, todos os serviços necessários para manutenção da limpeza e higiene do evento, garantindo eficiência operacional, qualidade dos serviços, segurança sanitária e atendimento ao interesse público, sendo executada por empresa especializada e com estrutura compatível com a dimensão da Fenasul 2026.

VIII - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A solução planejada para a presente contratação é a realização de uma única licitação, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedora subcontrate o objeto, à exceção do gerenciamento do evento, conforme disposto no art. 122 da Lei Federal nº 14.133/2021.

Alternativamente, poder-se-ia optar por licitar, separadamente, item a item da lista de infraestrutura do evento como um todo. Porém, as razões que justificam a contratação por meio de uma única licitação são:





a) usar o método de parcelamento do objeto de forma inadequada pode levar a não integração das partes da solução, com conseqüente não atendimento da necessidade que originou a contratação ou a necessidade de realizar nova contratação para integração das partes da solução;

b) ao realizar várias contratações para diferentes itens, corre-se o risco de a licitação ter poucos fornecedores, ocasionando o aumento dos valores contratados em comparação à compra conjunta da solução;

c) reduzir o custo para a administração em relação à gestão de vários contratos, permitindo, assim, o ganho de eficiência na fiscalização dos mesmos (II, § 1º, art.47, Lei 14.133/2021).

Desta forma, diante da análise de alternativas possíveis para a contratação do objeto a ser licitado, o planejamento da solução indica que, considerando a viabilidade técnica e econômica, a escala e o aproveitamento do mercado, a adjudicação do objeto a um único licitante é a melhor escolha, levando em conta que todos os itens do eixo sustentável farão parte do certame competitivo.

IX - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A Subsecretaria possui uma área em torno de 140 hectares, com estimativa de público em torno de 200 mil pessoas. O PEEAB não possui estrutura física suficiente de banheiros, chuveiros e mão-de-obra para limpezas e coleta de resíduos para atender todo esse público.

Estes aspectos, reunidos com os demais ganhos intangíveis, tornam-se importantes para que a Fenasul seja mais do que um evento pontual, caracterizando-se como uma feira agropecuária de destaque nacional e internacional.

X - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Escolha da data do evento: a data de realização da Fenasul 2026 já ficou definida no encerramento da edição 2025.

XI - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não há outra contratação correlata,





XII - IMPACTOS AMBIENTAIS

A realização do evento é pautada, globalmente pelos objetivos de desenvolvimento sustentável da Agenda 2030 das Nações Unidas. Nesse sentido, tanto o planejamento como a operação do evento são guiados por práticas de sustentabilidade ambiental, de maneira que toda a sua execução seja feita de forma limpa e com baixo impacto, além de reduzidas emissões de carbono.

O planejamento e o desenvolvimento do evento ocorrem com a preocupação de:

- Redução das emissões de gases com efeito de estufa devido ao consumo de energia e transporte, reduzindo o consumo de energia pelo evento, aumentando o uso de fontes de energia renováveis e otimizando a mobilidade dos palestrantes e plateia através de carros elétricos.
- Promoção da economia circular no que diz respeito aos materiais que são utilizados, priorizando aqueles que vêm da reciclagem e que podem ser reutilizados;
- Redução dos resíduos, especialmente embalagens descartáveis, buscando a reciclagem daqueles que não se conseguiu evitar.

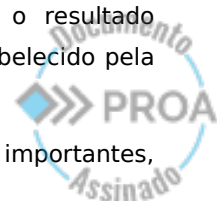
XIII - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A solução planejada para a contratação do objeto a ser licitado possui adequação para o atendimento da necessidade a que se destina, considerando os aspectos técnico-funcionais e econômicos expostos a seguir:

Eficácia: visando atingir o objetivo (execução material do evento), a solução descrita neste ETP é, sob o ponto de vista da eficácia, adequada, uma vez que atende aos aspectos de prazo (relação cronograma de licitação x cronograma de preparação da montagem e execução do evento) e qualidade (conforme requisitos da contratação) previamente definidos;

Efetividade: conforme descrito no item V, pretende-se que, com a escolha pela realização de uma única licitação no eixo sustentável, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedora subcontrate uma parte específica do objeto (parcelamento material), produza-se o resultado pretendido com a contratação em termos de atendimento ao objetivo estabelecido pela administração;

Eficiência: os espaços de realização do evento em 2026 sofrerão alterações importantes,





qualificando a experiência do público e otimizando áreas para melhor conforto e circulação de pessoas.

Economicidade: os custos estimados da contratação do objeto (item X) estão devidamente adequados aos benefícios que a administração pretende alcançar com a realização do evento (item IX).

Além disso, a viabilidade orçamentária é assegurada pela existência de dotação orçamentária em 2026 para organização do evento.





26150200000718

Nome do documento: ETP Limpeza final.docx

Documento assinado por

SANDRO ROBERTO SCHLINDWEIN

Órgão/Grupo/Matrícula

PEEAB / DA / 1637487

Data

16/04/2026 08:27:17

