



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

Este documento constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados, caso se conclua pela viabilidade da contratação;

I - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A realização da FENASUL/EXPOLEITE 2026 implicará a concentração significativa de público, expositores, trabalhadores e animais no Parque de Exposições, gerando elevada demanda por infraestrutura sanitária adequada, suficiente e distribuída estrategicamente.

O problema a ser enfrentado consiste na necessidade de garantir condições adequadas de higiene, conforto e atendimento sanitário ao público e participantes, por meio da disponibilização de sanitários em quantidade compatível com o fluxo de pessoas, bem como estruturas de apoio como módulos sanitários e contêineres de chuveiro.

A infraestrutura sanitária existente no local, por si só, mostra-se insuficiente para atender à demanda ampliada durante o evento, especialmente em períodos de maior concentração de público, o que exige a complementação por meio de estruturas temporárias.

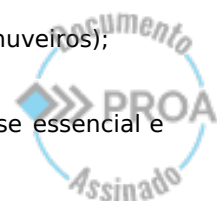
A ausência ou insuficiência desses serviços pode ocasionar:

- filas excessivas e demora no atendimento aos usuários;
- condições inadequadas de higiene e uso dos sanitários;
- riscos à saúde pública, em razão da má conservação e limpeza;
- desconforto e insatisfação dos visitantes, expositores e trabalhadores;
- impactos negativos à imagem institucional do evento;
- descumprimento de normas sanitárias e de acessibilidade;

No contexto específico da FENASUL/EXPOLEITE, destaca-se ainda:

- a permanência de trabalhadores e expositores por longos períodos;
- a necessidade de estruturas com maior robustez (contêineres com chuveiros);
- a diversidade de público, exigindo sanitários acessíveis e adequados;

Sob a perspectiva do interesse público, a contratação dos serviços mostra-se essencial e





indispensável, tendo em vista que:

- assegura condições mínimas de higiene e salubridade;
- garante dignidade e conforto aos usuários;
- contribui para a organização e funcionamento adequado do evento;
- atende às exigências legais e sanitárias;
- promove a qualidade da experiência do público e dos participantes;

Ressalta-se que a solução demanda estrutura especializada, logística de instalação, manutenção contínua e reposição de insumos, não sendo viável sua execução com meios próprios da Administração, especialmente diante da escala do evento.

Dessa forma, a contratação de empresa especializada para a locação, montagem e manutenção de cabines sanitárias, módulos sanitários e contêineres de chuveiro apresenta-se como a solução mais adequada para assegurar o atendimento pleno à necessidade identificada, garantindo eficiência, qualidade e conformidade com o interesse público durante a realização da FENASUL/EXPOLEITE 2026

II - PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A presente demanda não está prevista no PCA, por se tratar de necessidade vinculada à programação específica do evento, caracterizando-se como demanda superveniente alinhada ao interesse público

III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para garantir o pleno atendimento da necessidade identificada, a contratação deverá observar os seguintes requisitos:

Requisitos do objeto

- Locação de cabines sanitárias portáteis, módulos sanitários e contêineres de sanitários e chuveiros;
- Inclusão dos serviços de transporte, montagem, instalação, manutenção, limpeza e retirada;
- Fornecimento de insumos necessários ao funcionamento (papel higiênico, sabonete, papel toalha, entre outros);
- Disponibilização de unidades em quantidade suficiente para atender à demanda do evento;

Requisitos técnicos





- Equipamentos em perfeito estado de conservação, funcionamento e higiene;
- Estruturas resistentes, estáveis e adequadas ao uso intensivo;
- Disponibilização de sanitários acessíveis (PCD), conforme normas vigentes;
- Sistemas adequados de armazenamento de dejetos e vedação;
- Contêineres de chuveiro com instalações hidráulicas e elétricas seguras;

Requisitos operacionais

- Montagem e instalação antes do início do evento;
- Manutenção e limpeza contínua durante todo o período do evento;
- Reposição periódica de insumos;
- Atendimento a demandas emergenciais (limpeza, substituição);
- Desmontagem e retirada ao final do evento;

Requisitos de higiene e sanitização

- Limpeza periódica das unidades, em frequência compatível com o uso;
- Higienização completa, incluindo desinfecção;
- Controle de odores e manutenção de condições adequadas de uso;
- Destinação adequada dos efluentes, conforme normas ambientais;

Requisitos legais e normativos

- Atendimento à legislação sanitária, ambiental e de segurança do trabalho;
- Cumprimento das normas de acessibilidade;
- Responsabilidade pela correta destinação de resíduos e efluentes;
- Apresentação de licenças e autorizações, quando aplicável;

Requisitos de capacidade e estrutura

- Disponibilização de equipe técnica e operacional suficiente;
- Capacidade logística para atender a demanda do evento;
- Disponibilidade de equipamentos reserva para substituições;

Requisitos de controle e fiscalização

- Apresentação de plano operacional (instalação, limpeza e manutenção);
- Registro e comprovação das atividades realizadas;
- Disponibilidade para acompanhamento pela fiscalização do contrato;
- Atendimento tempestivo a notificações da Administração;





Síntese técnica: Os requisitos estabelecidos visam assegurar que a contratação atenda integralmente à necessidade pública, garantindo qualidade, segurança, higiene, acessibilidade e continuidade dos serviços, em conformidade com a complexidade e o porte da FENASUL/EXPOLEITE 2026.

IV - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Neste ano de 2026 ocorrerá simultaneamente e de forma integrada a FENOVINOS 2026, resultando na ampliação da estrutura em relação aos anos anteriores quando era realizada somente a FENASUL, com a realização conjunta, projeta-se um aumento significativo no número de animais expostos, expositores, técnicos, produtores rurais, estudantes e visitantes. Para isso, foi realizado um mapeamento pela Administração do PEEAB e para execução de sua proposta, a Fenasul 2026 terá as seguintes características:

- Evento com 5 dias de duração (para o público) – entre 13 de maio e 17 de maio de 2026;
 - Público estimado em + 200.000 pessoas.

Os serviços deverão iniciar no dia 11 de maio e finalizarão no final da feira – dia 17.

EQUIPAMENTOS	11/05/2026 À 17/05/26
06 cabines sanitárias deficientes <u>físicos/cadeirantes</u>	24h
06 (Seis) contêineres sanitários	24h
02 (dois) contêineres de chuveiro	24h

Assim, tendo como referência a estrutura mencionada, o fornecimento de serviço equipamentos e mão-de-obra teve como embasamento para os quantitativos solicitados o seguinte cálculo:

1. Público médio diário

$$200.000 \div 5 \text{ dias} = 40.000 \text{ pessoas/dia}$$

2. Demanda de uso de sanitários

Parâmetro técnico:

- 1 a 2 usos por pessoa
- ☞ Adotado (médio): 1,5 usos/pessoa

$$\text{Cálculo: } 40.000 \times 1,5 = 60.000 \text{ usos/dia}$$

3. Capacidade por unidade sanitária: 1 vaso sanitário: média: 70 usos/dia





4. Necessidade total de vasos: $60.000 \div 70 = 857$ vasos sanitários equivalentes

5. Capacidade da estrutura prevista

Quantidades informadas:

- 06 cabines PCD → 6 vasos
- 06 contêineres sanitários → média de 6 vasos cada = 36 vasos

Total: 42 vasos

Capacidade diária: $42 \times 70 = 2.940$ usos/dia

6. Análise técnica

Item	Valor
Demanda total	60.000 usos/dia
Capacidade instalada	2.940 usos/dia
Atendimento	~4,9% da demanda

7. Demanda do uso de Chuveiros:

Público estimado de uso: 2,5%
(expositores/trabalhadores)

$40.000 \times 2,5\% = 1.000$ usuários/dia

Capacidade média: 1 chuveiro → ~25 banhos/dia

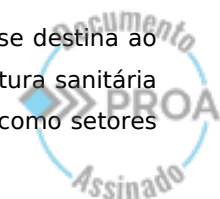
Necessidade: $1.000 \div 25 = 40$ chuveiros

Estrutura contratada: apoio complementar

Finalidade: áreas específicas e reforço operacional

Considerando público estimado de aproximadamente 200.000 visitantes ao longo de 5 dias, com média diária de 40.000 pessoas, e frequência média de utilização de sanitários de 1,5 vezes por usuário, estima-se uma demanda de aproximadamente 60.000 usos diários e dos chuveiros, uma demanda de 40 chuveiros por dia.

Verifica-se que a quantidade de unidades prevista nesta contratação não se destina ao atendimento integral do público, mas sim à complementação da infraestrutura sanitária fixa existente no Parque, bem como ao atendimento de áreas específicas, como setores





operacionais, expositores e pontos estratégicos.

Dessa forma, a solução proposta visa reforçar a capacidade instalada, melhorar a distribuição dos pontos de atendimento e garantir condições adequadas de higiene, acessibilidade e conforto, especialmente em locais de maior concentração de pessoas.

V - LEVANTAMENTO DE MERCADO

A Fenasul, juntamente com a Expoleite e a Fenovinos, constitui um dos principais eventos agropecuários realizados no Rio Grande do Sul, reunindo produtores, técnicos, entidades e público interessado no desenvolvimento da pecuária e da agricultura familiar.

A Fenasul tem como objetivo promover e valorizar a produção agropecuária gaúcha, fortalecendo a integração entre produtores, cooperativas, instituições de pesquisa, empresas do setor e o público consumidor. Dentro desse contexto, a Expoleite destaca-se como vitrine da genética e da produtividade do gado leiteiro, reunindo criadores e associações de diversas raças bovinas voltadas à produção de leite.

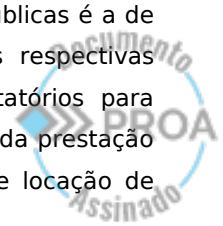
Já a Fenovinos é referência nacional na ovinocultura, concentrando exposições de diferentes raças ovinas, avaliações morfológicas, julgamentos e atividades voltadas ao aprimoramento genético, além de debates técnicos sobre manejo, produção de carne, lã e derivados.

A realização conjunta desses eventos fortalece a difusão de conhecimento, a troca de experiências entre produtores e especialistas e a promoção das cadeias produtivas do leite e da ovinocultura no Rio Grande do Sul, contribuindo para o desenvolvimento econômico, tecnológico e social do setor agropecuário.

Diante do objetivo de destacar o grande potencial e protagonismo do setor agropecuário do Estado, foi realizado um levantamento para identificar as possíveis soluções existentes no mercado que atendessem aos requisitos estabelecidos de modo a alcançar os resultados pretendidos e à necessidade da contratação.

Com o propósito de promover o crescimento do agronegócio local, observou-se que:

a) A solução mais vantajosa que tem sido adotada pelas administrações públicas é a de contratação de eventos temporários com a chancela internacional das respectivas marcas (propriedade intelectual), realizando, para tanto, processos licitatórios para fornecimento de estrutura adequada para ocorrência dos mesmos a partir da prestação de serviços não continuados sem dedicação de mão de obra exclusiva e locação de





produtos.

Neste contexto, com base na definição da solução, mostrou-se necessária a contratação de mais uma edição da Fenasul. Dessa forma, faz-se necessária a organização de instalações temporárias do evento em apreço, como contratação de serviços para execução da proposta, que será contratada via processo licitatório.

VI - ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação para a prestação de serviços não continuados sem dedicação exclusiva serviços especializados em serviços de limpeza urbana, predial e de sanitários para realização da FENASUL EXPOLEITE 2026, será balizada pela pesquisa de mercado realizada junto aos fornecedores conforme comparação abaixo:

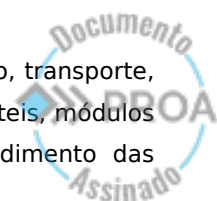
Especificação	Tecnisan	Colombo	Média
	Valor	Valor	
Locação sanitários e chuveiros	R\$ 246.960,00	R\$ 260.000,00	R\$ 253.480,00

Ressalta-se que os referidos valores das edições anteriores não servirão como referência para a formação de preço do processo licitatório de 2026, devidos as alterações na contratação devido aos anos anteriores as edições terem sido menores e esse serviço não ter sido contratado e com menos animais e menos público (conforme expectativa para este ano de 2026).

Para formação do preço de referência será utilizado o valor médio dos orçamentos enviados pelas empresas prestadoras deste tipo de serviço. Salientamos que enviamos a solicitação de orçamento para diversas empresas e só obtivemos retorno de duas empresas devido a especificidade do objeto.

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a locação, transporte, instalação, manutenção, higienização e retirada de cabines sanitárias portáteis, módulos sanitários (contêineres) e contêineres de chuveiro, destinados ao atendimento das





demandas da FENASUL/EXPOLEITE 2026.

A solução será executada de forma integrada, contínua e planejada, contemplando todas as etapas necessárias para o adequado funcionamento da infraestrutura sanitária temporária durante o evento.

- Fornecimento e instalação das estruturas

A contratada será responsável por: disponibilizar as unidades nas quantidades definidas; realizar o transporte até o local do evento; executar a instalação completa, incluindo nivelamento, fixação e testes de funcionamento; posicionar as unidades em locais estratégicos, conforme planejamento da Administração.

- Operação e manutenção durante o evento

Durante todo o período da feira (5 dias), a contratada deverá garantir: pleno funcionamento das unidades; manutenção preventiva e corretiva; substituição imediata de unidades com falhas; atendimento a demandas emergenciais.

- Limpeza e higienização

A solução inclui: limpeza periódica das cabines e contêineres; higienização completa com desinfecção; controle de odores; manutenção das condições adequadas de uso ao longo do dia;

A frequência deverá ser compatível com o fluxo de usuários, com reforço em períodos de maior demanda.

- Abastecimento e reposição de insumos

A contratada deverá garantir o fornecimento contínuo de: papel higiênico; sabonete líquido;

papel toalha; demais insumos necessários ao funcionamento adequado.

- Gestão de efluentes

A solução deverá contemplar: coleta e remoção dos efluentes das unidades; transporte adequado;

destinação final em local devidamente licenciado; cumprimento das normas ambientais e sanitárias.

- Estrutura de chuveiros

Os contêineres de chuveiro deverão: atender principalmente expositores e





trabalhadores; possuir instalações hidráulicas e elétricas seguras; garantir fornecimento contínuo de água e funcionamento adequado; ser mantidos em condições adequadas de higiene.

- Operação contínua e suporte

A contratada deverá atuar: de forma ininterrupta durante todo o evento; com equipe disponível para atendimento imediato; com supervisão constante da operação.

- Desmontagem e retirada

Ao término do evento, a contratada deverá: realizar a retirada completa das estruturas; promover a limpeza das áreas utilizadas; garantir a destinação adequada dos resíduos e efluentes remanescentes.

- Integração com demais serviços

A solução deverá operar de forma integrada com: serviços de limpeza; coleta de resíduos; organização geral do evento.

A solução proposta garante a disponibilização de infraestrutura sanitária temporária adequada, com instalação, operação e manutenção contínuas, assegurando condições de higiene, conforto, acessibilidade e segurança aos usuários, atendendo de forma eficiente e complementar à demanda do evento.

VIII - JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A solução planejada para a presente contratação é a realização de uma única licitação, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedora subcontrate o objeto, à exceção do gerenciamento do evento, conforme disposto no art. 122 da Lei Federal nº 14.133/2021.

Alternativamente, poder-se-ia optar por licitar, separadamente, item a item da lista de infraestrutura do evento como um todo. Porém, as razões que justificam a contratação por meio de uma única licitação são:

- a) usar o método de parcelamento do objeto de forma inadequada pode levar a não integração das partes da solução, com conseqüente não atendimento da necessidade que originou a contratação ou a necessidade de realizar nova contratação para integração das partes da solução;
- b) ao realizar várias contratações para diferentes itens, corre-se o risco de a licitação ter





poucos fornecedores, ocasionando o aumento dos valores contratados em comparação à compra conjunta da solução;

c) reduzir o custo para a administração em relação à gestão de vários contratos, permitindo, assim, o ganho de eficiência na fiscalização dos mesmos (II, § 1º, art.47, Lei 14.133/2021).

Desta forma, diante da análise de alternativas possíveis para a contratação do objeto a ser licitado, o planejamento da solução indica que, considerando a viabilidade técnica e econômica, a escala e o aproveitamento do mercado, a adjudicação do objeto a um único licitante é a melhor escolha, levando em conta que todos os itens do eixo sustentável farão parte do certame competitivo.

IX - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação dos serviços de locação, instalação e manutenção de cabines sanitárias e módulos sanitários tem como objetivo alcançar os seguintes resultados:

- Resultados operacionais

Garantir a disponibilidade contínua de sanitários e chuveiros durante todo o evento;

Assegurar o funcionamento adequado das unidades, sem interrupções;

Promover a distribuição estratégica dos pontos de atendimento, reduzindo deslocamentos e filas;

- Resultados sanitários e de higiene

Manter condições adequadas de limpeza, higienização e desinfecção das unidades;

Evitar situações de insalubridade, odores e degradação das estruturas;

Garantir o fornecimento contínuo de insumos essenciais;

- Resultados de acessibilidade e inclusão

Assegurar a disponibilidade de sanitários acessíveis (PCD) em locais estratégicos;

Garantir condições de uso adequadas a todos os públicos;

- Resultados para o público e participantes

Proporcionar conforto e dignidade aos usuários;

Reduzir filas e tempo de espera;

Melhorar a experiência geral dos visitantes, expositores e trabalhadores;

- Resultados para trabalhadores e expositores

Garantir acesso a estruturas de higiene adequadas, incluindo chuveiros;

Atender às necessidades de permanência prolongada no evento;

- Resultados ambientais e legais





Assegurar a destinação adequada dos efluentes, conforme legislação;

Cumprir normas sanitárias, ambientais e de acessibilidade;

Reduzir riscos de autuações por órgãos de fiscalização;

- Resultados institucionais

Preservar a imagem institucional do evento e da Administração Pública;

Demonstrar compromisso com qualidade, organização e bem-estar dos usuários;

- Resultados de eficiência

Garantir execução com regularidade, qualidade e previsibilidade;

Reduzir falhas operacionais e necessidade de intervenções corretivas;

Assegurar melhor relação entre custo e benefício da contratação;

Os resultados pretendidos visam assegurar que a infraestrutura sanitária temporária seja disponibilizada de forma eficiente, contínua, segura e adequada, atendendo ao interesse público e às necessidades da FENASUL/EXPOLEITE 2026.

X - PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para assegurar a adequada execução do objeto, deverão ser adotadas previamente as seguintes medidas:

- Planejamento e dimensionamento

Definir a quantidade e tipologia das unidades (cabines PCD, contêineres sanitários e de chuveiro);

Identificar e mapear os locais de instalação, considerando fluxo de público e áreas estratégicas;

Avaliar a infraestrutura existente no parque, para atuação complementar.

- Fiscalização e gestão contratual

Designar gestor e fiscal do contrato;

Definir procedimentos de acompanhamento e controle da execução;

Estabelecer canais de comunicação com a contratada.

- Aspectos ambientais e sanitários

Definir diretrizes para coleta e destinação dos efluentes;

Verificar exigências de licenciamento ambiental, quando aplicável;

Estabelecer padrões mínimos de higiene e sanitização.

As providências prévias visam assegurar que a contratação ocorra de forma planejada,





regular e eficiente, garantindo condições adequadas para instalação, operação e manutenção das estruturas sanitárias durante a FENASUL/EXPOLEITE 2026.

XI - CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Outros dois processos de Prestação de serviços tramitam paralelamente e também são necessários à execução do evento Fenasul 2026, que são: Limpeza urbana, predial e de sanitários e empresa prestadora de serviços especializados, coleta e transporte de resíduo orgânico animal, inorgânico e material inservível e transporte e coleta de materiais, proas 26/1502-0000071-8 e 26/1502-0000070-0. As três contratações somadas atingiram o valor total de R\$ 790.729,57 para elaboração de SRO.

XII - IMPACTOS AMBIENTAIS

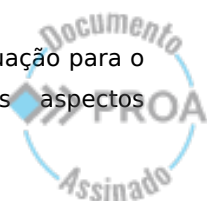
A realização do evento é pautada, globalmente pelos objetivos de desenvolvimento sustentável da Agenda 2030 das Nações Unidas. Nesse sentido, tanto o planejamento como a operação do evento são guiados por práticas de sustentabilidade ambiental, de maneira que toda a sua execução seja feita de forma limpa e com baixo impacto, além de reduzidas emissões de carbono.

O planejamento e o desenvolvimento do evento ocorrem com a preocupação de:

- Redução das emissões de gases com efeito de estufa devido ao consumo de energia e transporte, reduzindo o consumo de energia pelo evento, aumentando o uso de fontes de energia renováveis e otimizando a mobilidade dos palestrantes e plateia através de carros elétricos.
- Promoção da economia circular no que diz respeito aos materiais que são utilizados, priorizando aqueles que vêm da reciclagem e que podem ser reutilizados;
- Redução dos resíduos, especialmente embalagens descartáveis, buscando a reciclagem daqueles que não se conseguiu evitar.

XIII - VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A solução planejada para a contratação do objeto a ser licitado possui adequação para o atendimento da necessidade a que se destina, considerando os aspectos técnico-funcionais e econômicos expostos a seguir:





Eficácia: visando atingir o objetivo (execução material do evento), a solução descrita neste ETP é, sob o ponto de vista da eficácia, adequada, uma vez que atende aos aspectos de prazo (relação cronograma de licitação x cronograma de preparação da montagem e execução do evento) e qualidade (conforme requisitos da contratação) previamente definidos;

Efetividade: conforme descrito no item V, pretende-se que, com a escolha pela realização de uma única licitação no eixo sustentável, com todo o objeto adjudicado a um único licitante, mas havendo permissão para que a licitante vencedora subcontrate uma parte específica do objeto (parcelamento material), produza-se o resultado pretendido com a contratação em termos de atendimento ao objetivo estabelecido pela administração;

Eficiência: os espaços de realização do evento em 2026 sofrerão alterações importantes, qualificando a experiência do público e otimizando áreas para melhor conforto e circulação de pessoas.

Economicidade: os custos estimados da contratação do objeto (item X) estão devidamente adequados aos benefícios que a administração pretende alcançar com a realização do evento (item IX).

Além disso, a viabilidade orçamentária é assegurada pela existência de dotação orçamentária em 2026 para organização do evento.





26150200000726

Nome do documento: ETP retificado.docx

Documento assinado por

SANDRO ROBERTO SCHLINDWEIN

Órgão/Grupo/Matrícula

PEEAB / DA / 1637487

Data

16/04/2026 14:24:08

