



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Este documento constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados, caso se conclua pela viabilidade da contratação;

1.OBJETO

A presente contratação tem por objeto a aquisição/contratação de solução tecnológica destinada à criação, aplicação, correção automática e gestão de avaliações objetivas, a ser utilizada pela Academia da Polícia Penal (ACADEPPEN) no âmbito dos Cursos de Formação Profissional, capacitações continuadas, treinamentos institucionais e ações formativas interinstitucionais.

As estimativas e informações consignadas neste Estudo Técnico Preliminar refletem o cenário administrativo vigente à época de sua elaboração, podendo ser revistas ou ajustadas em razão de fatos supervenientes, desde que devidamente motivados, justificados e formalmente registrados no respectivo processo administrativo, em observância aos princípios da legalidade, planejamento, eficiência e economicidade, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Com a autorização para o chamamento e a iminente nomeação de mais de mil servidores, torna-se necessária a realização de Curso de Formação Profissional em larga escala, envolvendo múltiplas turmas, diferentes instrutores e a aplicação simultânea de avaliações. Esse cenário impõe a necessidade de uma solução que possibilite a padronização dos instrumentos avaliativos, bem como a correção célere, segura e confiável de um elevado volume de provas, com a consolidação centralizada dos resultados, reduzindo significativamente o tempo operacional e os riscos de inconsistências inerentes aos processos manuais.

Adicionalmente, considerando que os cursos ocorrem em ambientes presenciais diversos e, muitas vezes, de forma descentralizada, torna-se imprescindível a utilização de ferramenta que não dependa de infraestrutura tecnológica complexa, permitindo a correção imediata das avaliações em sala de aula, por meio de dispositivos móveis, assegurando eficiência, rastreabilidade e lisura ao processo avaliativo.



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

3. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A presente demanda encontra-se em fase de pleito no âmbito da Lei Orçamentária Anual (LOA) do exercício de 2026, estando diretamente relacionada ao chamamento e à nomeação de novos servidores para o quadro funcional da instituição. Registra-se que a Lei Complementar nº 465/2025, foi devidamente sancionada, a qual dispõe sobre a regulamentação da Polícia Penal e a ampliação do efetivo funcional, impactando diretamente o quantitativo de servidores a serem atendidos nos Cursos de Formação Profissional e demais ações formativas conduzidas pela Academia da Polícia Penal.

Ressalta-se que a ausência de previsão no PCA decorreu de fatores supervenientes e externos à Administração, relacionados à tramitação legislativa e à aprovação da Lei Orçamentária Anual, permanecendo a demanda alinhada ao planejamento estratégico institucional, com possibilidade de inclusão ou adequação no Plano de Contratações Anual tão logo haja definição orçamentária que viabilize sua execução.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A solução a ser contratada deve, de forma cumulativa, atender aos seguintes requisitos:

- 4.1 Permitir a criação de provas e gabaritos em ambiente web, com gerenciamento centralizado;
- 4.2 Possibilitar o embaralhamento automático de questões e alternativas, gerando múltiplas versões da mesma avaliação;
- 4.3 Realizar a correção automática de provas objetivas por meio de aplicativo móvel, utilizando exclusivamente a câmera de smartphone, sem necessidade de scanners dedicados;
- 4.4 Funcionar de forma descentralizada, permitindo a correção imediata em diferentes locais, por diferentes instrutores, com posterior consolidação dos resultados;
- 4.5 Permitir a inclusão manual de notas de questões discursivas, com cálculo automático da nota final;
- 4.6 Disponibilizar exportação de resultados em planilhas eletrônicas, compatíveis com Excel ou formatos equivalentes;
- 4.7 Possuir histórico de avaliações, rastreabilidade dos resultados e controle por usuário;



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

4.8 Possuir solução já consolidada no mercado nacional, com suporte em língua portuguesa.

5. ESTIMATIVA DE QUANTIDADE

A estimativa de quantitativos decorre da sanção da Lei Complementar nº 16.449, de 24 de dezembro de 2025, a qual dispõe sobre a regulamentação da Polícia Penal e a ampliação do efetivo funcional, mediante a criação de novas vagas na 1ª Classe, bem como da autorização para o chamamento de mais de mil servidores.

Considerando a criação das referidas vagas, os novos servidores deverão, obrigatoriamente, participar do Curso de Formação Profissional como etapa necessária ao ingresso e ao exercício das atribuições do cargo, condicionado ao quantitativo de servidores que efetivamente tomarem posse após a nomeação. Ao longo do Curso de Formação Profissional, são aplicadas, em média, cerca de 35 avaliações por aluno, distribuídas entre as diferentes disciplinas e etapas do processo formativo, abrangendo provas teóricas e demais instrumentos de avaliação.

Dessa forma, a contratação deverá contemplar a capacidade operacional para a criação, aplicação e correção de até aproximadamente 42.000 avaliações, considerando o quantitativo máximo projetado de alunos, admitindo-se variações conforme a organização curricular e o número definitivo de servidores empossados.

Tal estimativa evidencia a necessidade de solução tecnológica escalável, capaz de suportar elevado volume de correções em curto espaço de tempo, assegurando padronização, rastreabilidade e confiabilidade dos resultados avaliativos.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do preço da contratação será elaborada com base em pesquisa de mercado, considerando o modelo comercial praticado pelo fornecedor da solução tecnológica recomendada, que contempla a disponibilização de licenças de uso e/ou créditos para correção de avaliações, compatíveis com o volume estimado de alunos e de provas a serem aplicadas.

Para fins de estimativa, serão observados os seguintes parâmetros:

- Quantitativo projetado de até 1.200 alunos;
- Volume estimado de até 42.000 avaliações ao longo do Curso de Formação Profissional;



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

- Período de utilização compatível com a duração do curso e das ações formativas correlatas.

A pesquisa de preços deverá considerar valores praticados no mercado nacional para soluções com características técnicas equivalentes, bem como propostas comerciais formais do fornecedor, observando-se os princípios da razoabilidade, economicidade. O valor estimado da contratação será consolidado e juntado ao processo administrativo, servindo de base para a definição da modalidade de contratação e para a reserva orçamentária correspondente.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Foi realizado levantamento de mercado com a finalidade de identificar as alternativas disponíveis para atendimento da necessidade de execução dos processos avaliativos do Curso de Formação Profissional da Polícia Penal, promovido pela Academia da Polícia Penal, especialmente quanto à criação, aplicação, correção automática e consolidação de avaliações objetivas, considerando o elevado número de alunos, a realização simultânea de turmas e a necessidade de padronização, rastreabilidade e celeridade na correção das provas.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de plataforma tecnológica integrada destinada à criação, aplicação, correção automática e gestão de avaliações objetivas, com funcionamento predominantemente em ambiente web e aplicativo móvel, voltada ao atendimento das necessidades da Academia da Polícia Penal no âmbito dos Cursos de Formação Profissional e demais ações formativas.

A solução permite a elaboração centralizada de provas e gabaritos, com possibilidade de embaralhamento de questões e alternativas, garantindo padronização e maior segurança ao processo avaliativo. As avaliações são aplicadas de forma presencial e corrigidas automaticamente por meio de aplicativo móvel, utilizando a câmera de dispositivos smartphones, dispensando a utilização de scanners dedicados, estações fixas ou infraestrutura tecnológica complexa.

A correção das provas pode ser realizada de forma descentralizada, simultaneamente, por diferentes instrutores e em distintos locais de aplicação, com posterior consolidação automática dos resultados em ambiente único, assegurando rastreabilidade, controle por usuário e histórico das avaliações realizadas.



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

A solução contempla, ainda, a possibilidade de inserção manual de notas referentes a questões discursivas, com cálculo automático das médias e notas finais, bem como a geração de relatórios e a exportação de resultados em formatos compatíveis com planilhas eletrônicas, viabilizando a gestão acadêmica, o acompanhamento do desempenho dos alunos e a transparência dos atos administrativos.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Considerando a natureza do objeto, que consiste na contratação de solução tecnológica integrada disponibilizada sob a forma de licença de uso e/ou créditos para correção de avaliações, não se mostra técnica nem economicamente viável o parcelamento da contratação. Diante disso, conclui-se pela inviabilidade do parcelamento, por se tratar de objeto único e integrado.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação da solução tecnológica descrita neste Estudo Técnico Preliminar, pretende-se alcançar os seguintes resultados:

- 10.1 Redução significativa do tempo de correção das avaliações, possibilitando a divulgação célere e confiável dos resultados aos alunos e à coordenação do curso;
- 10.2 Padronização dos instrumentos avaliativos e dos critérios de correção, assegurando isonomia entre os alunos, independentemente da turma, do local de aplicação ou do instrutor responsável;
- 10.3 Aumento da confiabilidade e da segurança do processo avaliativo, com rastreabilidade das correções, controle por usuário e histórico das avaliações realizadas;
- 10.4 Diminuição dos riscos de erros operacionais, inconsistências de lançamento de notas e falhas inerentes aos processos manuais de correção;
- 10.5 Otimização dos recursos humanos, permitindo que instrutores e equipes administrativas concentrem seus esforços em atividades pedagógicas e de gestão, em detrimento de tarefas repetitivas e operacionais;
- 10.6 Viabilização da aplicação e correção de avaliações em larga escala, compatível com o chamamento e a formação simultânea de mais de mil servidores, distribuídos em múltiplas turmas;



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

10.7 Melhoria da gestão acadêmica e do controle institucional, por meio da consolidação centralizada de dados, geração de relatórios e exportação de resultados;

10.8 Fortalecimento da transparência e da lisura dos processos formativos, contribuindo para a credibilidade institucional da Academia da Polícia Penal.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Não se identificam providências prévias de natureza operacional ou estrutural a serem adotadas pela Administração antes da celebração do contrato, uma vez que o objeto consiste na contratação de solução tecnológica disponibilizada sob a forma de serviço/licença, com infraestrutura integralmente provida pelo fornecedor.

A utilização da plataforma independe da aquisição de equipamentos específicos ou adequações físicas nos ambientes onde ocorrerão as atividades formativas, sendo suficiente a disponibilidade de dispositivos móveis compatíveis e acesso à internet, recursos já existentes no âmbito da Academia da Polícia Penal. Dessa forma, a contratação pode ser formalizada de imediato, sem necessidade de investimentos adicionais ou preparações prévias por parte da Administração.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Não se aplicam contratações correlatas ou interdependentes ao objeto deste Estudo Técnico Preliminar.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação da solução tecnológica proposta apresenta impactos ambientais reduzidos, uma vez que se trata de serviço disponibilizado em meio digital, sem a necessidade de fornecimento de bens físicos, obras, intervenções estruturais ou consumo relevante de recursos naturais.



Governo do Estado do Rio Grande do Sul
Secretaria de Sistemas Penal e Socioeducativo
Polícia Penal
Academia da Polícia Penal

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base nas análises realizadas neste Estudo Técnico Preliminar, a contratação mostra-se viável, pois demonstra plena aderência às necessidades institucionais da Academia da Polícia Penal, sendo compatível com a escala de atendimento decorrente do chamamento e da formação simultânea de mais de mil servidores, bem como com a dinâmica operacional dos Cursos de Formação Profissional.

Porto Alegre, 27 de janeiro de 2026.