

INSTRUÇÃO NORMATIVA CELIC/SPGG N.º 001/2023

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

Este documento constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados, caso se conclua pela viabilidade da contratação.

RESPONSÁVEL PELO PREENCHIMENTO DO ETP

Nome: 2º Sgt PM LUIS PAULO SOARES LINS

Telefone: (51) 98437-6944

E-mail:luis-lins@bm.rs.gov.br

I - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A necessidade identificada diz respeito à adequação das instalações do prédio que serve como sede para o recém-instituído Comando Regional de Polícia Ostensiva (CRPO) Delta do Jacuí, no município de Alvorada/RS. Este imóvel, anteriormente pertencente à CEEE Equatorial, foi recebido pela Brigada Militar em condições precárias após a privatização da estatal, demandando reforma ampla e irrestrita.

Mais especificamente, o Setor 03 do prédio será transformado em ambientes essenciais (sala P4 de logística e patrimônio, almoxarifado, vestiário masculino e feminino, e refeitório do efetivo). Para que esta transformação se efetive e os espaços se tornem funcionais e salubres, é imprescindível a contratação de serviços de assentamento, rejuntamento de pisos e execução de contrapiso de concreto, totalizando 273 m².

A ausência dessas intervenções compromete a salubridade, a funcionalidade e a habitabilidade do Setor 03, inviabilizando a plena utilização do espaço para as finalidades propostas e impactando negativamente a capacidade operacional e o bem-estar do efetivo.

Imagens de referência



Ausência de Revestimento em Piso - Almoxarifados 01 e 02









Ausência de Revestimento em Piso - Garagem de Carga e Descarga de Materiais







Ausência de Revestimento / Necessidade e Substituição em Piso - Alojamento Masculino







A contratação em questão está alinhada com o planejamento estratégico da Brigada Militar de proporcionar infraestrutura adequada e funcional para suas unidades operacionais, especialmente em face da criação de novos comandos regionais como o CRPO Delta do Jacuí. Embora a previsão específica desta contratação possa não constar de forma explícita no Plano de Contratações Anual no momento devido à sua natureza de urgência decorrente da precariedade do imóvel recém-adquirido, a necessidade de adequação de infraestrutura é uma diretriz permanente da Administração para garantir as condições de trabalho e operação da tropa.

III – REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para a escolha da solução mais adequada, os requisitos da contratação são:

Qualificação Técnica: A empresa contratada deverá comprovar experiência prévia na execução de serviços de assentamento de pisos cerâmicos e porcelanato, bem como na execução de contrapiso de concreto, em características, quantidades e prazos compatíveis com o objeto, mediante a apresentação de atestado de capacidade técnica.

Capacidade Operacional: A empresa deve possuir capacidade de mobilização de equipe e recursos para iniciar e concluir os serviços (273 m²) dentro do prazo estipulado (Ex: 30 dias), minimizando o impacto nas operações da unidade.

Qualidade da Execução: A execução dos serviços de contrapiso deve garantir o nivelamento adequado e a declividade obrigatória de 0,5% a 1,5% nas áreas molhadas (vestiários), fundamentais para o correto escoamento da água e instalação dos revestimentos. O assentamento e rejuntamento devem seguir as normas técnicas da ABNT e as especificações do Termo de Referência.

Garantia: O serviço de mão de obra deve ter garantia mínima de 05 (cinco) anos.

IV - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Item Serviço	Un	Quantidade Estimada (Baseada no TDL 014)
--------------	----	--



1	Assentamento de Porcelanato (80x80 cm)	m²	123
2	Assentamento de Piso Cerâmico (53x53 cm)	m²	69
3	Execução de Contrapiso de Concreto Simples	m²	81 (Totalidade da área que necessita de contrapiso, incluindo as áreas de assentamento, onde o contrapiso será nivelado/refeito).
Total do Objeto	Serviços de Instalação de Revestimento (Mão de Obra)	m²	273

V – LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA

Solução (Única, no caso): Contratação de empresa especializada na prestação de serviços de mão de obra para assentamento de pisos e execução de contrapiso.

Justificativa:

Inviabilidade de Autossuficiência: A Brigada Militar não dispõe de corpo técnico e operacional (servidores qualificados e dedicados) em quantidade e qualificação suficiente para executar os serviços complexos de assentamento de pisos, rejuntamento e execução de contrapiso, que exigem expertise em alvenaria e revestimentos.

Vantagem da Contratação: A contratação por meio de Dispensa de Licitação, com base no Menor Preço (TDL 014), garante a competitividade e a escolha da proposta mais vantajosa economicamente para a Administração.

Natureza do Objeto: Os serviços se enquadram como serviços comuns de engenharia, permitindo ampla concorrência entre empresas do ramo, desde que comprovada a capacidade técnica exigida.

VI – ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa preliminar do valor da contratação foi realizada de forma técnica, com base em pesquisa de mercado e em conformidade com os



parâmetros da normativa da CELIC que trata da precificação das compras públicas. Para tanto, foram realizados 03 (três) orçamentos em comércios da região metropolitana de Porto Alegre, buscando a solução com o menor valor para os serviços necessários.

Método: Será utilizada a Pesquisa de Preços (3 orçamentos) conforme a Lei nº 14.133/2021, considerando o custo da mão de obra especializada para os serviços (assentamento de porcelanato, cerâmica e execução de contrapiso).

Fundamentação: Os preços de referência serão obtidos por meio de cotação com fornecedores especializados, bancos de dados oficiais (SINAPI, Orçamentos BM), e/ou contratos similares recentes da Administração Pública, visando a obtenção do preço de mercado.

Estimativa: R\$ 15.116,00 (Preço Estimado a ser determinado na pesquisa de mercado, mas deve ser inserido no TR).

VII - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de um único objeto: a mão de obra especializada para a instalação de revestimentos e execução de contrapiso no Setor 03 do CRPO Delta do Jacuí.

Itens Fornecidos pela Contratante (Brigada Militar): Pisos (Porcelanato e Cerâmico), Argamassa, Cimento, Areia, Rejunte, e demais materiais brutos.

Responsabilidades da Contratada (Empresa Especializada): Mão de obra, ferramentas, equipamentos de segurança (EPIs), e materiais de consumo não especificados (Ex: luvas, discos de corte, etc.).

O Termo de Referência (que será elaborado após o ETP) detalhará todas as especificações técnicas, garantindo o padrão de qualidade e o correto caimento do contrapiso nas áreas molhadas.

VIII – JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

A análise da possibilidade de parcelamento da contratação considerou as características técnicas dos serviços e a otimização da gestão contratual.



Justificativas para o parcelamento ou não da contratação.

NÃO ADOÇÃO DO PARCELAMENTO (CONTRATAÇÃO POR LOTE ÚNICO)

O parcelamento da contratação não será adotado para os serviços de instalação de revestimentos e execução de contrapiso, em virtude das seguintes justificativas técnicas e econômicas, conforme o art. 18, § 2º, incisos I e II, da Lei nº 14.133/2021:

Maior Vantagem e Redução de Custos de Gestão de Contratos (Art. 18, § 2º,
I):

A contratação de uma única empresa para a totalidade dos serviços (273 m² de assentamento de pisos e contrapiso) gera economia de escala em termos de mobilização, logística, supervisão e custos indiretos da obra.

A gestão de um único contrato, Termo de Referência, e fiscalização de uma única empresa resulta em redução significativa dos custos de gestão, se comparado à complexidade de gerenciar e fiscalizar múltiplos contratos de pequenas áreas ou tipos de serviço.

2. Configuração de Sistema Único e Integrado (Art. 18, § 2º, II):

Embora o objeto seja composto por dois tipos de revestimentos (porcelanato e cerâmico), a execução é interdependente e está concentrada em uma única área (Setor 03). Os serviços de execução do contrapiso (que exige nivelamento e caimento específico) são a base para o assentamento de ambos os pisos e são cruciais para a garantia de qualidade do produto final.

O parcelamento dos serviços em diferentes contratadas (Ex: uma para contrapiso e outra para assentamento) criaria risco ao conjunto do objeto pretendido. O resultado final (nivelamento, caimento e alinhamento) dependeria da coordenação e responsabilidade de múltiplas empresas, podendo gerar conflitos de responsabilidade e atrasos.

A contratação em lote único garante que a qualidade e a garantia do serviço sejam de responsabilidade exclusiva de uma única contratada, desde a preparação da base até a entrega do revestimento final.

Conclusão: A contratação de um único fornecedor para a mão de obra total dos serviços de revestimento proporciona a maior vantagem para a Administração,



garantindo a economicidade, a integridade técnica da solução e a redução dos riscos de gestão.

IX - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação dos serviços no setor 03 do CRPO Delta do Jacuí visa alcançar os seguintes resultados diretos:

Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

Resultados Pretendidos (Benefícios Diretos da Contratação)

1. Eficiência e Melhor Aproveitamento dos Recursos Humanos (Tropa):

Funcionalidade da Sede: A conclusão dos serviços de revestimento e contrapiso no Setor 03 permitirá a ocupação imediata dos novos ambientes (P4, Almoxarifado, Vestiários e Refeitório). Isso resulta na liberação dos policiais militares de tarefas logísticas e de manutenção, permitindo que o efetivo se dedique integralmente às atividades-fim (policiamento ostensivo e administrativo), aumentando a eficácia da unidade.

Condições de Trabalho: A criação de vestiários e refeitório com salubridade e higiene adequadas (piso impermeável, caimento correto) impacta diretamente na saúde e bem-estar da tropa, reduzindo o absenteísmo e melhorando o moral.

2. Economicidade e Melhor Aproveitamento dos Recursos Financeiros e Materiais:

Prevenção de Danos: A correta execução do contrapiso com a declividade exigida (0,5% a 1,5%) nas áreas molhadas previne o acúmulo de água e infiltrações, evitando a deterioração precoce da estrutura e de outros materiais, gerando economicidade a longo prazo por meio da manutenção preventiva.

Contratação Vantajosa: O uso do critério de julgamento de Menor Preço (TDL 014) garante a obtenção do serviço pelo valor mais competitivo de mercado, otimizando o recurso financeiro destinado à reforma.



3. Conformidade e Segurança:

Adequação às Normas: A contratação de empresa especializada garante que o serviço de engenharia (assentamento de revestimentos e contrapiso) seja executado em estrita observância às Normas Técnicas Brasileiras (ABNT), conferindo segurança estrutural e operacional ao Setor 03 e ao patrimônio.

X – PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para garantir a correta e eficiente execução contratual, as seguintes providências serão adotadas pela Administração previamente à celebração do contrato:

Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.

Provimento de Recursos Materiais (Contratante):

A Administração (Brigada Militar / CRPO Delta do Jacuí) deve assegurar que todos os materiais que serão fornecidos por ela (pisos cerâmicos, porcelanato, argamassa, cimento, areia, rejunte, etc.) estejam adquiridos, inspecionados e disponibilizados no local da obra antes da emissão da Ordem de Início dos Serviços. Atrasos na entrega destes materiais essenciais afetarão diretamente o cronograma de 30 dias da Contratada.

Intervenções Correlatas:

É mandatório que as intervenções de engenharia antecedentes (Ex: reparos na rede hidráulica e elétrica que passarão sob o piso) estejam concluídas no Setor 03 antes que a empresa de revestimentos inicie a execução do contrapiso. Isso evita retrabalhos e a necessidade de aditivos contratuais.

Elaboração de Termo de Referência (TR):

Com o ETP concluído e aprovado, o setor responsável deve formalizar o Termo de Referência (TR) ou Projeto Básico, consolidando as especificações técnicas, quantitativos e o detalhamento das responsabilidades (Contratante vs. Contratada), de forma a garantir a clareza e transparência no processo de contratação.



XI – CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

No momento, não há contratações diretamente correlatas ou interdependentes que possam interferir de forma significativa no planejamento ou execução desta demanda. A restauração do telhado e reboco já foi concluída, e a presente contratação se apresenta como uma etapa complementar e essencial para a funcionalidade do espaço. Futuras contratações de acabamento (pintura, revestimentos de piso, instalação de louças, metais e mobiliário) serão realizadas após a conclusão dos serviços de revestimento de contrapiso e pisos, e serão planejadas em etapas subsequentes. A coordenação com a equipe responsável pela gestão do imóvel serão contínuas para identificar qualquer interdependência futura.

XII - IMPACTOS AMBIENTAIS

A exigência contratual de que a Contratada seja responsável pela coleta, transporte e destinação final ambientalmente adequada dos resíduos da construção civil (entulho) promove o cumprimento da legislação ambiental e evita o descarte irregular, contribuindo para a sustentabilidade da obra.

XIII – VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina.

POSICIONAMENTO CONCLUSIVO: CONTRATAÇÃO VIÁVEL E ADEQUADA. A contratação de empresa especializada para os serviços de assentamento e rejuntamento de pisos cerâmicos, porcelanato e execução de contrapiso de concreto (TDL 014) é a melhor e mais eficiente solução para atender à necessidade de adequação do imóvel que sedia o CRPO Delta do Jacuí, após ter sido recebido em situação precária.

Análise da Viabilidade:

1. Viabilidade Técnica:



O objeto é de natureza comum de engenharia, porém crucial (serviços de revestimento e base - contrapiso).

O Termo de Referência (a ser elaborado) estabelece especificações técnicas claras e mensuráveis (273 m² de área, declividade obrigatória de 0,5% a 1,5% nas áreas molhadas, etc.), permitindo a seleção de empresas com capacidade técnica comprovada (atestado).

A contratação em lote único mitiga riscos de coordenação e responsabilidade entre diferentes fornecedores.

2. Viabilidade Operacional:

A conclusão dos serviços é o fator determinante para a plena funcionalidade do Setor 03 (P4 Logística, Almoxarifado, Vestiários e Refeitório).

A contratação dentro do prazo de 30 dias é essencial para o cronograma global da reforma, otimizando o uso do patrimônio e permitindo que o efetivo do CRPO-DJ utilize instalações salubres e funcionais, elevando a capacidade operacional da unidade.

3. Viabilidade Orçamentária:

O critério de julgamento de Menor Preço assegura a economicidade na aquisição da mão de obra, de acordo com o TDL 014.

O investimento inicial na adequação é significativamente menor que os custos futuros decorrentes da inoperância do setor ou de reparos estruturais causados pela ausência do revestimento e contrapiso adequados (Ex: infiltrações, danos à base).

4. Adequação à Necessidade:

A contratação é diretamente proporcional e indispensável para transformar o prédio recebido em condições precárias em uma sede funcional, atendendo à necessidade institucional de oferecer condições dignas de trabalho e convivência ao efetivo do novo Comando Regional.

Conclusão: A contratação é viável sob todos os aspectos, devendo o processo prosseguir para a elaboração do Termo de Referência (TR) e posterior fase de seleção do fornecedor.