



25220000011022



Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP) 012/2025

Processo Administrativo nº 25/2200-0001102-2

Este documento constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e deverá evidenciar o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação.

RESPONSÁVEL(EIS) PELO PREENCHIMENTO DO ETP

Nome: Eduardo Bandeira Alt

Telefone: (51) 3288-5667

E-mail: eduardo-alt@sop.rs.gov.br / contratos@sop.rs.gov.br

I. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação do curso "CURSO DE FORMAÇÃO DE FISCAL DE OBRAS E MANUTENÇÃO PREDIAL" é essencial para atualizar e capacitar os servidores da Secretaria de Obras Públicas (SOP) no que se refere à fiscalização de contratos de obras e serviços. O curso abordará temas como jurisprudência, teoria da responsabilização, procedimentos de medição, gestão de prazos, aditivos contratuais, orçamento de obras e manutenção predial, contribuindo para aprimorar a atuação dos fiscais e a eficiência da gestão dos contratos. O curso será realizado na modalidade "in company" nas dependências da SOP, no dia 12 de maio de 2025.

II. PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Não aplicável. Os serviços estão dispensados de registro no Plano de Contratações Anual, nos termos do inciso IV do art. 6º da Instrução Normativa CELIC/SPGG Nº 0013/2023

III. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

De acordo com o Art. 74 da Lei nº 14.133/2021, caracteriza-se por inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:



AV. Borges De Medeiros, 1501 – 5º Andar – CEP: 91110-150 Fone: (51) 3288-5667



25220000011022



Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

“III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

... f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal; ...”

A contratação do "CURSO DE FORMAÇÃO DE FISCAL DE OBRAS E MANUTENÇÃO PREDIAL" enquadra-se na hipótese de inexigibilidade prevista no art. 74, inciso III, alínea "f" da Lei nº 14.133/2021, em razão da notória especialização da CON Treinamentos e, principalmente, do notório saber do instrutor, Professor André Pachioni Baeta, conforme detalhado a seguir:

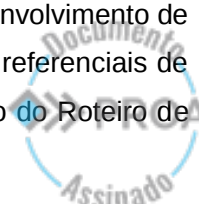
A CON Treinamentos, sediada em Curitiba/PR, é especializada em treinamentos para organizações públicas, tanto abertos quanto fechados (In Company). A empresa destaca que seus cursos possuem abrangência nacional e são ministrados por profissionais renomados com extensa experiência, muitos dos quais possuem títulos de Mestres e Doutores, o que agrega qualidade aos cursos.

No caso específico deste curso, a CON Treinamentos indica o Professor André Pachioni Baeta. Seu notório saber é evidenciado por seu extenso currículo e experiência na área de fiscalização e controle de obras públicas:

Formação e Atuação: André Pachioni Baeta é graduado em Engenharia Mecânica pela Universidade de Brasília (1996). Desde 2004, exerce o cargo de Auditor Federal de Controle Externo do Tribunal de Contas da União (TCU), atuando na fiscalização e controle de obras públicas. Atualmente, exerce a função de Assessor em Gabinete de Ministro do TCU.

Experiência e Conhecimento Técnico: O Professor Baeta participou de diversas auditorias de obras públicas, tanto como integrante da equipe de auditoria quanto como supervisor da fiscalização. Ocupou o cargo de direção da divisão encarregada da gestão do conhecimento do TCU em auditoria de obras, sendo responsável pelo desenvolvimento de métodos e procedimentos relativos ao tema e pela auditoria dos sistemas referenciais de preços da Administração Pública Federal. Foi responsável pela elaboração do Roteiro de

Divisão de Aquisição e Contratos - Diretoria Administrativa – Secretaria de Obras Públicas
Av. Borges De Medeiros, 1501 – 3º Andar – CEP: 90110-150 Fone: (51) 3288-5667





Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

Auditoria de Obras Públicas do TCU e da Cartilha "Orientação para Elaboração de Planilhas Orçamentárias de Obras Públicas" do TCU.

Produção Intelectual e Reconhecimento: É autor dos livros "Orçamento e Controle de Preços de Obras Públicas" e "Regime Diferenciado de Contratações Públicas – Aplicado às Licitações de Obras e Serviços de Engenharia", publicados pela Editora Pini, e coautor de outros livros sobre temas relevantes para a administração pública, como "Lei Anticorrupção e Temas de Compliance" e "Pareceres de Engenharia". Além disso, é conferencista em diversos eventos e instrutor da ESAF, do Instituto Serzedello Corrêa – TCU, do Conselho Nacional de Justiça e de outras empresas, ministrando cursos sobre RDC, licitação e fiscalização de contratos, auditoria e orçamentação de obras públicas. Foi eleito presidente do Conselho Deliberativo do Instituto Brasileiro de Auditoria de Obras Públicas (Ibraop) para os biênios 2013/2014 e 2015/2016.

Relevância para o Curso: A experiência do Professor André Baeta como Auditor Federal de Controle Externo do TCU, sua atuação na fiscalização e controle de obras públicas, a produção de livros e cartilhas sobre o tema, e a experiência como instrutor em órgãos como o TCU e ESAF demonstram o seu profundo conhecimento e notória especialização nos temas que serão abordados no curso, conforme detalhado na proposta da CON Treinamentos, como:

- O papel da jurisprudência na orientação do fiscal.
- Teoria da responsabilização.
- Procedimentos e cuidados no cumprimento do contrato e nas medições.
- Aditivos contratuais, reajuste e repactuação.
- Orçamento e formação de preços de obras públicas.

Diante do exposto, a inviabilidade de competição resta caracterizada pela singularidade da expertise do Professor André Pachioni Baeta, que se destaca no cenário nacional em razão de sua atuação no TCU, produção técnica e reconhecimento na área de fiscalização de obras públicas, tornando a CON Treinamentos, por meio deste profissional, detentora de notória especialização para a execução do serviço de treinamento.

IV. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Divisão de Aquisição e Contratos - Diretoria Administrativa – Secretaria de Obras Públicas
Av. Borges De Medeiros, 1501 – 3º Andar – CEP: 90110-150 Fone: (51) 3288-5667





Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

- Quantidade de participantes: até 200 servidores.
- Carga horária: 08 horas

V. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para a estimativa de preços e análise da razoabilidade do valor proposto para a contratação do "CURSO DE FORMAÇÃO DE FISCAL DE OBRAS E MANUTENÇÃO PREDIAL", realizou-se um levantamento de mercado, buscando contratações similares e considerando os fatores que influenciam a composição do preço do serviço.

Contratações Similares

A CON Treinamentos apresentou informações sobre cursos similares realizados para outros órgãos públicos, conforme tabela abaixo:

CURSO	VALOR POR TURMA	PARTICIPANTES	CARGA HORÁRIA	VALOR POR PARTICIPANTE
CPTM SP	R\$49.900,00	20	16	R\$2.495,00
FIOCRUZ RJ	R\$51.400,00	30	16	R\$1.713,33
CONDER	R\$58.600,00	70	16	R\$837,14

É importante observar que os valores por participante nestas contratações são superiores ao valor por participante proposto para a SOP/RS (R\$ 504,00). Essa diferença se justifica pelos seguintes fatores, conforme esclarecido pela CON Treinamentos:

- **Estrutura, Coffee e Almoço:** Os valores apresentados para outros órgãos referem-se a contratações em que os próprios órgãos contratantes forneceram a estrutura física para o curso, bem como os serviços de coffee break e almoço para os participantes. No caso da SOP/RS, a proposta inclui a provisão desses itens pela CON Treinamentos, o que impacta no custo total do serviço.
- **Deslocamento e Diárias:** Os custos com deslocamento e diárias do palestrante variam de acordo com a cidade de realização do curso e o local específico do evento. Essas variações influenciam no preço final do serviço.

Análise do Preço Proposto

Divisão de Aquisição e Contratos - Diretoria Administrativa – Secretaria de Obras Públicas
Av. Borges De Medeiros, 1501 – 3º Andar – CEP: 90110-150 Fone: (51) 3288-5667





Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

O valor total do curso para a SOP/RS é de R\$ 100.800,00 para até 200 participantes, com carga horária de 8 horas, resultando em um valor por participante de R\$ 504,00.

A CON Treinamentos apresentou a seguinte tabela comparativa:

Curso	Valor por turma	Participantes	Carga horária	Valor por participante
Curso de formação de fiscal de obras e manutenção predial	R\$100.800,00	200	8	R\$504,00

Considerando as especificidades da contratação (número de participantes, carga horária, local de realização, inclusão de estrutura e serviços de apoio), o valor por participante proposto para a SOP/RS (R\$ 504,00) mostra-se compatível com os preços praticados no mercado para cursos de capacitação com o mesmo nível de qualidade e especialização, conforme demonstrado nas contratações similares apresentadas, quando ajustadas às particularidades de cada contexto.

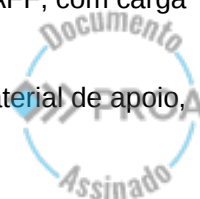
VI. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

- Valor total do curso: R\$ 100.600,00 (para 200 participantes).
- Valor por participante adicional: R\$ 850,00
- O preço foi estimado com base na proposta apresentada pela CON Treinamentos e está compatível com os preços praticados no mercado para cursos de capacitação com o mesmo nível de qualidade e especialização.

VII. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

- A solução consiste na contratação de um curso de formação de fiscal de obras e manutenção predial "in company", a ser ministrado pela CON Treinamentos, com o objetivo de capacitar os servidores da SOP para o exercício da função de fiscal.
- O curso será realizado no dia 12 de maio de 2025, no auditório do CAFF, com carga horária de 08 horas.
- A CON Treinamentos será responsável por fornecer o instrutor, o material de apoio, a lista de presença e os certificados de participação.

Divisão de Aquisição e Contratos - Diretoria Administrativa – Secretaria de Obras Públicas
Av. Borges De Medeiros, 1501 – 3º Andar – CEP: 90110-150 Fone: (51) 3288-5667





Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

- A SOP será responsável por disponibilizar o local, a infraestrutura e coordenar as inscrições dos participantes.

VIII. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

- Não se aplica parcelamento, pois a contratação é única e específica para a participação no evento.

IX. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

- Servidores da SOP capacitados e aptos a exercer a função de fiscal de obras e manutenção predial com maior eficiência e eficácia.
- Melhoria na qualidade da fiscalização dos contratos, com redução de erros e desvios.
- Otimização da gestão de obras e serviços, com o cumprimento dos prazos e a adequada aplicação dos recursos públicos.

X. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

- Elaboração do Termo de Inexigibilidade
- Justificativa da Inexigibilidade de Licitação.
- Obtenção de autorização da autoridade competente para a contratação.
- Disponibilidade orçamentária (Solicitação de Recurso Orçamentário).

XI. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

- Não há contratações correlatas ou interdependentes identificadas.

XII. IMPACTOS AMBIENTAIS

Embora a contratação do "CURSO DE FORMAÇÃO DE FISCAL DE OBRAS E MANUTENÇÃO PREDIAL" seja de natureza predominantemente intelectual e envolva principalmente a prestação de serviços de capacitação, é importante considerar os critérios de sustentabilidade ambiental, conforme a Instrução Normativa CELIC/SPGG Nº 001/2025.

Neste contexto, os principais aspectos a serem observados são:



Divisão de Aquisição e Contratos - Diretoria Administrativa – Secretaria de Obras Públicas
Av. Borges De Medeiros, 1501 – 3º Andar – CEP: 90110-150 Fone: (51) 3288-5667



25220000011022



Governo do Estado
Rio Grande do Sul

SECRETARIA DE
OBRAS PÚBLICAS

Departamento Administrativo – Divisão de Aquisições e Contratos

- **Uso de Materiais:** O material de apoio a ser fornecido (apostilas, canetas etc.) deve, preferencialmente, atender aos critérios de sustentabilidade, como o uso de material reciclado ou reciclável e a redução do volume de embalagens.
- **Gestão de Resíduos:** A contratada (CON Treinamentos) deverá, sempre que possível, realizar a separação dos resíduos recicláveis descartados e destiná-los preferencialmente às associações e cooperativas de catadores de materiais recicláveis, conforme a legislação vigente.
- **Economia de Recursos:** Durante a execução do curso, a contratada deverá observar a racionalização do uso de água e energia, bem como minimizar a geração de resíduos.

A SOP/RS, por sua vez, deverá garantir que o local do curso possua a infraestrutura adequada para a gestão seletiva de resíduos, se aplicável.

Em relação aos impactos ambientais significativos, considerando a natureza do serviço contratado, não se identificam outros além dos mencionados acima, desde que observadas as práticas de sustentabilidade descritas na IN CELIC 01/2025.

Fontes e conteúdo relacionado

XIII. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

- A contratação é adequada e necessária para atender à necessidade de capacitação dos servidores.

Unidade Orçamentária: 22.01 SEC OBRAS PUBLICAS GABINETE E ORGAOS CENTRAIS.

Atividade/Projeto: 6089 APOIO ADM - SOP

Natureza da Despesa – NAD: 3.3.90.39 OUTROS SERV. DE TERCEIROS

Recurso: 0001 REC TESOURO-LIVRES



Divisão de Aquisição e Contratos - Diretoria Administrativa – Secretaria de Obras Públicas
Av. Borges De Medeiros, 1501 – 3º Andar – CEP: 90110-150 Fone: (51) 3288-5667



25220000011022

Nome do documento: ETP 012-2025 - CURSO IN COMPANY FORMACAO DE FISCAL DE OBRAS E MANUTENCAO PREDIAL .pdf

Documento assinado por

Órgão/Grupo/Matrícula

Data

Eduardo Bandeira Alt
Marcos de Carvalho Fernandes
Denise Prestes Brum

SOP / DMP / 493035501
SOP / DMP / 487246001
SOP / DA / 189435803

29/04/2025 10:41:32
29/04/2025 10:42:04
29/04/2025 11:00:05

